

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-53/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 2 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2022 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Wizna zarządzeniem Nr 159/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2038 przyjętego zarządzeniem Nr 158/2021 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2021 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, wyniku budżetu gminy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2022 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 22 157 457,00 zł (w tym dochody: bieżące 16 430 540,00 zł, majątkowe 5 726 917,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 30 138 980,00 zł (w tym wydatki: bieżące 17 390 328,00 zł;

majątkowe 12 748 652,00 zł). Planowany na rok 2022 deficyt budżetu w wysokości 7 981 523,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 2 714 886,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 13 125,00 zł;
- zaciąganych kredytów – 3 800 000,00 zł;
- zaciąganych pożyczek – 1 453 512,00 zł (na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej).

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2022 roku wzrośnie do kwoty **6 153 512,00 zł** (co stanowi 27,77% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 37,45%).

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 8 161 523,00 zł (z czego pożyczki zaciągnięte na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE – 1 453 512,00 zł (§ 903); przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 13 125,00 zł (§ 906); przychody z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym – 3 800 000,00 (§ 952); nadwyżka budżetu z lat ubiegłych – 2 894 886,00 zł (§ 957)). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 180 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2020 rok, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021 Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany deficyt w części, jak również rozchody budżetu na 2022 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2021 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 959 788,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2022–2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022–2038 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) i art. 15zob ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w treści uchwały w § 3 postanowiono o utworzeniu rezerwy ogólnej w kwocie 110 000,00 zł oraz rezerwy celowej z przeznaczeniem na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 60 000,00 zł (z czego wynika łączna wartości 170 000,00 zł), w załączniku Nr 2 obrazującym planowane wydatki budżetu na 2022 rok, sumę rezerw w dz. 758

„Rozliczenia różne” rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” wykazano w ogólnej wysokości 160 000,00 zł. Należy zweryfikować zatem wartość poszczególnych rezerw (określanych w treści uchwały) i ich ogólną wielkość wykazywaną w załączniku przedstawiającym plan wydatków;

- w treści uchwały w § 7 A określono „Limity zawiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na 1) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu – w kwocie 1 000 000 zł; 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – w kwocie 5 253 512 zł w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 453 512 zł”; a w § 7 B „Limit innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy kredytu lub pożyczki (art. 72 ust. 1 pkt 2) – w kwocie 20 000 zł”. W 12 ust. 1 upoważniono Wójta Gminy do „zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań, określonych przez Radę Gminy”. Jednocześnie w ust. 3 przytoczonego § upoważniono organ wykonawczy do „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania gminy i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, w tym także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych”. Tak określone upoważnienia nie pokrywają się swoim zakresem z limitami określonymi w § 7 A i B;

- w uzasadnieniu do projektu (str. 4) wykazano, że dochody majątkowe dotyczą m.in. wpływów z tytułu refundacji wydatków poniesionych w 2021 r. na inwestycje własne gminy tj. „Stworzenie ogólnodostępnej infrastruktury społecznej w m. Męczki” z Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014 – 2020 w kwocie 89 745 zł. Przedmiotowe zadanie jest ujęte zarówno w planie dochodów, jak i wydatków (rozdz. 90095) i będzie realizowane w roku 2022;

- załączniki Nr 1, 2 i 3 do projektu winny być zatytułowane.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2022–2038, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w roku 2022 i w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska