

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-124/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Wójta Gminy Wizna na rok 2023 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Jarczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2023 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Wizna zarządzeniem Nr 207/2022 z dnia 15 listopada 2022 roku z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032 przyjętego zarządzeniem Nr 206/2022 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2022 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art.

217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów, wyniku budżetu gminy.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2023 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 32 282 400,00 zł (w tym dochody: bieżące 15 857 156,00 zł, majątkowe 16 425 244,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 37 182 022,00 zł (w tym wydatki: bieżące 17 392 975,00 zł; majątkowe 19 789 047,00 zł). Planowany na rok 2023 deficyt budżetu w wysokości 4 899 622,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 2 358 904,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 40 718,00 zł;
- zaciąganych kredytów – 2 500 000,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.).

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2023 roku wzrośnie do kwoty **2 975 000,00 zł** (co stanowi 9,22% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 18,76%).

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 5 199 622,00 zł (z czego: przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 40 718,00 zł (§ 906); przychody z zaciągniętych kredytów na rynku krajowym – 2 500 000,00 zł (§ 952); nadwyżka budżetu z lat ubiegłych – 2 658 904,00 zł (§ 957)). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 300 000,00 zł (§ 992).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2021 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować ze wskazanego źródła zakładany deficyt w części, jak również rozchody budżetu

na 2023 rok, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2022 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 1 535 819,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 3 "Zadania inwestycyjne w 2023 roku" wyodrębniono rozdział 60014, a zgodnie z planem wydatków należało wykazać rozdział 60011. Dodatkowo w świetle zapisów zawartych w uchwale Nr XXXVIII/187/10 Rady Gminy Wizna z dnia 10 sierpnia 2010 roku w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wizna (§ 3 ust. 1 pkt 2 lit. a i pkt 8) projekt uchwały budżetowej powinien zawierać zestawienie tabelaryczne wydatków na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych źródeł zagranicznych nie podlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań Gminy Wizna.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest stałe monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie budżetu. Uwzględniając wielkości prezentowane w WPF na lata 2023–2032, Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2023 i w następnych latach.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska