

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-124/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 9 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032, zawartym w zarządzeniu Nr 206/2022 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2022 roku, z uwzględnieniem

projektu budżetu Gminy Wizna na rok 2023, przyjętego zarządzeniem Nr 207/2022 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2022 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt budżetu na 2023 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 32 282 400,00 zł (w tym dochody: bieżące 15 857 156,00 zł, majątkowe 16 425 244,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 37 182 022,00 zł (w tym wydatki: bieżące 17 392 975,00 zł; majątkowe 19 789 047,00 zł). Planowany na rok 2023 deficyt budżetu w wysokości 4 899 622,00 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 2 358 904,00 zł;
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków – 40 718,00 zł;
- zaciąganych kredytów – 2 500 000,00 zł.

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2023 roku wzrośnie do kwoty **2 975 000,00 zł** (co stanowi 9,22% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 18,76%).

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 5 199 622,00 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 300 000,00 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–124/2022 Składu Orzekającego z dnia 9 grudnia 2022 r.) wskazuje, iż przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu w 2023 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2022 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Wizna zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2023 dług do końca 2032 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2023 roku w wysokości 2 975 000,00 zł, w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2024 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu przeznaczane będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2023–2026 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023–2032 wynika, że w roku 2023 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2023 wynosi 2,68% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 12,05% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,88%).

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w roku 2030 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej relacji, o której mowa w omawianym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie tj. 2,31% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku 2,97%.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2023 roku zamyka się deficytem operacyjnym czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi w wysokości 1 535 819,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (kształtują się w przedziale od 500 000,00 zł do 650 000,00 zł). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

Wykonanie	Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)
rok 2016	1 647 382,09
rok 2017	1 525 768,86
rok 2018	1 983 814,03

rok 2019	1 574 674,98
rok 2020	1 158 961,68
rok 2021	1 388 095,28
rok 2022 (przewidywane)	3 017 821,75

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- w tabeli WPF:
 - w roku 2023 w kol. 1.1.4 "Dochody bieżące, z tego z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące" wykazano kwotę 2 414 897,00 zł, a zgodnie z planem dochodów należy wyodrębnić wartość 2 439 407,00 zł;
 - w roku 2023 w kol. 1.1.5 "Dochody bieżące, z tego pozostałe dochody bieżące" wykazano kwotę 3 110 308,00 zł, a zgodnie z planem dochodów należy wyodrębnić 3 085 798,00 zł;
 - w latach 2024–2032 w kol. 3.1 "Wynik budżetu, w tym kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych" należy wyodrębnić wartość prognozowanej nadwyżki, którą faktycznie finansowane będą rozchody w poszczególnych latach;
- w tabeli „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w wierszu 1.3.2.5 "Termomodernizacja szkoły w Starym Bożejewie, modernizacja oświetlenia i instalacji elektrycznej, wymiana źródeł ciepła w budynkach użyteczności publicznej" w kol. "Limit zobowiązań" wykazano wartość 2 000 000,00 zł, co odpowiada łącznym nakładom finansowym na przedmiotowe przedsięwzięcie a nie limitowi 2023 roku (zadanie realizowane w latach 2022–2023).

Ze względu na zaprognozowany do 2032 roku okres spłaty zobowiązań, (według stanu przewidywanego na koniec roku 2022 oraz planowanych do zaciągnięcia w 2023 roku), wynoszących na koniec 2023 roku 2 975 000,00 zł, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Beata Chmielewska