

2022 -12- 22

Wpłynęło

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku  
ul. H. Sienkiewicza 84; 15-950 Białystok  
**za pośrednictwem**  
Wójta Gminy Wizna  
pl. kpt. Władysława Raginisa  
18-430 Wizna

Skarga

Zaskarżam Uchwałę Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna  
z dnia 31 marca 2021 roku  
w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna

Wnoszę skargę na Radę Gminy Wizna, która uchwała uchwały niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z naruszeniem samej Konstytucji RP, uchwalając sobie diety tak, aby czerpać z nich korzyści i pobierać je w połowie ustalonej wysokości, nawet, gdy są nieobecni na sesji, na szkodę mieszkańców i podatników gminy. W związku z tym zaskarżam Uchwałę Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna, która narusza Konstytucję RP i jest niezgodna z przepisami prawa, narusza zasadę sprawiedliwości społecznej.

W dniu 26.04.2021 roku w Urzędzie Gminy Wizna złożyłem skargę do Wojewody Podlaskiego za pośrednictwem Wójta Gminy Wizna, w której zaskarżyłem m.in. Uchwałę Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna (załącznik 1).

W dniu 26.05.2021 roku otrzymałem w odpowiedzi od Wojewody Podlaskiego pismo z dnia 11 maja 2021 roku, nr NK-II.142.42.2021.DM (załącznik 2). W piśmie tym, Wojewoda Podlaski zatrudniający sztab prawników, zarzuca biednemu rolnikowi J G , mającemu wykształcenie typowo rolnicze, że nie wskazał i nie sprecyzował jakie przepisy obowiązującego prawa są naruszane przez organ gminy.

Rada Gminy Wizna w Uchwale Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna (załącznik 3) uchwaliła:

- § 1 ust. 1 diety w postaci miesięcznego ryczału;
- § 2 ust. 1 zmniejszenie o 50% przysługującej diety za każdą nieobecność radnego na Sesji Rady bądź na posiedzeniu Komisji;
- § 3 ust. 2 „radny zachowuje prawo do miesięcznego ryczału bez potrąceń w przypadku braku, w danym miesiącu, sesji Rady lub posiedzenia Komisji do której został wybrany.

Skoro Radni Gminy Wizna uchwalili sobie diety w postaci miesięcznego ryczału i otrzymują 100% diety za każdy miesiąc, nawet gdy nie ma sesji czy posiedzenia komisji, to zgodnie z przepisami prawa i zasadą sprawiedliwości społecznej, powinni sobie uchwalić 100% zmniejszenia diety za każdą nieobecność radnego na sesji czy komisji, kiedy one się odbywają, a radny w nich nie uczestniczy.

„Z obowiązku radnego do brania udziału w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucjach samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany, wynika także jeszcze jedna konieczność przy określaniu zasad wypłacania diety radnemu. A mianowicie, jeśli rada postanowi o ryczałtowej wysokości miesięcznej diety, to winna także uregulować zasady, na jakich dokonywać się będzie potrąceń za nieobecności radnego na sesji czy komisji. W wyroku WSA w Białymstoku z 9 marca 2017 roku czytamy: „Diety należą się radnemu za uczestnictwo w pracach organów powiatu, a nie z tytułu samego faktu bycia radnym. Jeżeli radny nie wypełnia obowiązku udziału w pracach organów powiatu, np. z powodu nieobecności, to diety mu nie przysługują. Ustalając dietę w formie miesięcznego ryczału, rada powiatu powinna określić zasady potrącania diet w całości (a nie w części) za niestawiennictwo radnego, bądź niebranie udziału w posiedzeniach organów powiatu lub innych czynnościach wynikających ze sprawowania mandatu radnego” (sygn. akt II SA/Bk 14/17)”.

**W związku z powyższym wnoszę o:**

- 1. Całkowite zwolnienie J [redacted] G [redacted] z kosztów sądowych;**
- 2. Przyznaniu z urzędu adwokata do obrony praw J [redacted] G [redacted] przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku;**
- 3. Uchylenia Uchwały Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna;**
- 4. Zobowiązanie Radnych Rady Gminy Wizna do zwrotu nienależnie pobranych diet za nieobecność na sesjach lub komisjach, w związku z niesprawiedliwą uchwałą jako sobie celowo uchwalili, aby bogacić się kosztem mieszkańców gminy;**
- 5. Ukaranie najwyższą grzywną Radnych Rady Gminy Wizna za celowe, świadome uchwalanie sobie uchwał mających na celu pobieranie nienależnych diet;**
- 6. Ukaranie najwyższą grzywną Wojewodę Podlaskiego za brak nadzoru nad uchwałami gmin, za świadome i celowe przesyłanie odpowiedzi i nakazywanie rolnikowi z wykształceniem typowo rolniczym wskazywania przepisów prawa, które zostały naruszone.**

Załączniki:

1. Złożona w dniu 26.04.2021 roku w Urzędzie Gminy Wizna skarga do Wojewody Podlaskiego za pośrednictwem Wójta Gminy Wizna m.in. na Uchwałę Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna;
2. Otrzymane w dniu 26.05.2021 roku w odpowiedzi od Wojewody Podlaskiego pismo z dnia 11 maja 2021 roku, nr NK-II.142.42.2021.DM.
3. Uchwała Nr XXV/193/2021 Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna.

J [redacted] G [redacted]

Załącznik 1

Bronow, dn. 26.04.2021r.

Urząd Gminy Wizna

M. Dziemylk

2021-04-26

Wpłynęło

Wojewoda Mazowiecki  
ze pośrednictwem  
Wójta Gminy Wizna

Skarga

Wnoszę skargę na Radę Gminy Wizna, która uchwała  
uchwały miejscowe z obowiązującymi przepisami prawa, w tym  
z naruszeniem samej Konstytucji RP.

Zaskarżam w całości uchwałę Nr XXV/192/2021  
z dnia 31 marca 2021 r. oraz uchwałę Nr XXV/193/2021 z dnia  
31 marca 2021 roku Rady Gminy Wizna i wnoszę o ich uchylenie.

7 6

Załącznik 2

dotyczy uchwały  
nr 26/25/2021

Białystok, 11 maja 2021 r.

**WOJEWODA PODLASKI**  
**15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

**NK-II.142.42.2021.DM**

**Pan**

**J G**

**18-430 Wizna**

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 26 kwietnia 2021 r. (data wpływu pisma do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku: 4 maja 2021 r.) dotyczące działalności Rady Gminy Wizna, która w Pana ocenie uchwała uchwały niezgodne z prawem, w tym z naruszeniem Konstytucji RP, uprzejmie wyjaśniam.

Zwracając się do Wojewody Podlaskiego w nadesłanej korespondencji, wnosi Pan o uchylenie uchwał Rady Gminy Wizna z dnia 31 marca 2021 r. Nr XXV/192/2021 w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika OPS oraz Nr XXV/193/2021 w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna, nie podając przy tym zasadności podważenia przez organ nadzoru ich legalności oraz nie precyzując jakie przepisy obowiązującego prawa są naruszane przez organ stanowiący gminy w jej działalności uchwałodawczej.

Mając na uwadze powyższe informuję, iż przedmiotowe akty prawne wpłynęły do organu nadzoru i z urzędu zostały poddane analizie pod względem zgodności ich postanowień z przepisami prawa.


Dokonana kontrola legalności zawartych ww. uchwałach postanowień nie wykazała naruszenia przepisów obowiązującego prawa, w związku z czym organ nadzoru nie znalazł podstaw do zastosowania ustawowych działań nadzorczych, zmierzających do stwierdzenia ich nieważności.

Równocześnie, należy podkreślić, iż zgodnie z przyjętym orzecnictwem sądownoadministracyjnym ewentualne interwencje osób trzecich w kwestii objęcia nadzorem

określonej uchwały, organ nadzoru może traktować jedynie jako swoisty sygnał w sprawie. Ocena natomiast czy zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały bądź poszczególnych jej zapisów jest wyłączną domeną Wojewody, zaś postępowanie w tego rodzaju sprawach może być prowadzone jedynie z urzędu, nie zaś na wniosek jakiegokolwiek strony. „Wszelkie skargi osób trzecich, kierowane do wojewody, w których kwestionuje się legalność aktu podjętego przez organ jednostki samorządu terytorialnego, mogą stanowić jedynie przyczynek do wszczęcia z urzędu postępowania nadzorczego” (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 30 grudnia 2004 r., sygn. akt II SA/Op 364/04, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 3 października 2000 r., sygn. akt III SA 138700, postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 października 2014 r., sygn. akt II SA/Bd 1064/14). Tym samym, „mieszkańcy nie mogą skutecznie żądać od wojewody, aby z ich wniosku stwierdził nieważność zarządzenia czy uchwały organu samorządu terytorialnego” (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 8 października 2012 r., sygn. akt II SA/Rz 903/12).

W świetle przedstawionych założeń, rozstrzygnięcia wypracowane przez organ stanowiący – Radę Gminy Wizna - należy uznać za prawnie dopuszczalne i jakakolwiek ingerencja nadzorcza Wojewody, która zmierzałaby do podważenia legalności uchwał Nr XXV/192/2021 i Nr XXV/193/2021 z dnia 31 marca 2021 r., nie znajduje uzasadnionych podstaw prawnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

  
Zofia Silwonik  
Dyrektor

Wydziału Nadzoru i Kontroli

**UCHWAŁA NR XXV/193/2021  
RADY GMINY WIZNA**

z dnia 31 marca 2021 r.

**w sprawie ustalenia wysokości diety dla Radnych Rady Gminy Wizna.**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) Rada Gminy Wizna uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się diety dla Radnych Rady Gminy Wizna w postaci miesięcznego ryczału, którego wysokość uzależniona jest od pełnionej funkcji w Radzie Gminy.

2. Wysokość ryczału wynosi:

- 1) dla Przewodniczącego Rady – 1.200,00 zł
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Rady – 600,00 zł
- 3) dla Przewodniczącego Komisji – 550,00 zł
- 4) dla Radnego, z wyłączeniem radnych, o których mowa w pkt. 1-3 – 500,00 zł

§ 2. 1. Dieta przysługująca Radnemu za dany miesiąc, podlega zmniejszeniu o 50% za każdą nieobecność w danym miesiącu na Sesji Rady bądź posiedzeniu Komisji stałych Rady, których jest członkiem.

2. Miesięczną zryczałtowaną dietę radnego oblicza się proporcjonalnie do rzeczywistego okresu sprawowania mandatu przez radnego, przyjmując za miesiąc 30 dni, w następujących przypadkach:

- 1) w pierwszym i ostatnim miesiącu kadencji,
- 2) objęcia lub utraty mandatu w trakcie kadencji,
- 3) sprawowania funkcji, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt. 1-3

3. W przypadku pełnienia przez radnego kilku funkcji, o których mowa w § 1, radnemu przysługuje dieta przewidziana dla funkcji, dla której ustalono najwyższą dietę.

§ 3. 1. Podstawą do ustalenia wysokości należnej diety w danym miesiącu stanowi udział radnego w sesji Rady lub posiedzeniu Komisji, do której został wybrany, potwierdzony podpisem radnego na liście obecności.

2. Radny zachowuje prawo do miesięcznego ryczału bez potrąceń w przypadku braku, w danym miesiącu, sesji Rady lub posiedzenia Komisji do której został wybrany.

3. Wypłata miesięcznego ryczału następować będzie do 10 dnia miesiąca, za miesiąc poprzedni.

§ 4. 1. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

§ 5. Tracą moc uchwały :

- 1) Nr XX/99/08 Rady Gminy Wizna z dnia 18 listopada 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 2) Nr XII/63/11 Rady Gminy Wizna z dnia 29 listopada 2011 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 3) nr XXXVIII/196/14 Rady Gminy Wizna z dnia 29 sierpnia 2014 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 4) nr V/13/15 Rady Gminy Wizna z dnia 6 lutego 2015 roku zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,
- 5) Nr XLV/226/18 Rady Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2018 roku zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości diet przysługujących radnym oraz zwrotu kosztów podróży służbowych,

6) Nr V/14/15 RADY GMINY Wizna z dnia 6 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości diety Przewodniczącemu Rady Gminy Wizna.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wizna.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 maja 2021 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodnicząca Rady

**Iwona Grodzka**