

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-140/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 15 grudnia 2023 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2037**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

**opiniuje pozytywnie**

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2037, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2037, zawartym w Zarządzeniu Nr 251/2023 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 23.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Wizna na rok 2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 250/2023 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2023 roku (data wpływu do RIO: 20.11.2023 r.).

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2037 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt budżetu na 2024 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 39 224 871,00 zł (w tym: dochody: bieżące – 17 826 411,00 zł, majątkowe – 21 398 460,00 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 47 669 098,90 zł (w tym: wydatki: bieżące – 19 900 702,00 zł; majątkowe – 27 768 396,90 zł).

Planowany na rok 2024 deficyt budżetu w wysokości 8 444 227,90 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych – 2 425 000,00 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 19 227,90 zł;
- zaciąganych kredytów – 6 000 000,00 zł.

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 8 919 227,90 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 475 000,00 zł.

Odnosnie do przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–140/2023 Składu Orzekającego z dnia 15 grudnia 2023 r.) wskazuje, iż przy ocenie sposobu sfinansowania deficytu budżetu i rozchodów w 2024 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2023 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Wizna zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2024 dług do końca 2037 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2024 roku w wysokości 6 000 000,00 zł (co stanowi 15,30% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 33,66%), w kolejnych latach dług ma sukcesywnie maleć. Od roku 2025 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu przeznaczane będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań (poza rokiem 2030, w którym nie zaplanowano rozchodów, a budżet będzie zrównoważony).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2024–2027 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024–2037 wynika, że w roku 2024 oraz kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań. Relacja ta na rok 2024 wynosi 3,65% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 13,64% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,93%).

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że w latach 2029–2033 omawiany wskaźnik, co prawda nie przekracza średniej arytmetycznej relacji, o której mowa w omawianym przepisie, jednak kształtuje się na zbliżonym poziomie tj. (odpowiednio): 3,94%; 1,45%; 2,56%; 4,75%; 4,46% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku (odpowiednio): 4,55%; 1,95%; 2,73%; 5,40%; 5,28%.

Wynik z działalności bieżącej gminy w 2024 roku zamyka się deficytem operacyjnym czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 2 074 291,00 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową projektowane są tzw. nadwyżki operacyjne (dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (kształtują się w przedziale od 450 000,00 zł do 752 500,00 zł). Analiza danych historycznych w zakresie działalności bieżącej gminy przedstawia się następująco:

Wykonanie	Wysokość nadwyżki operacyjnej (zł)
rok 2017	1 525 768,86
rok 2018	1 983 814,03
rok 2019	1 574 674,98
rok 2020	1 158 961,68
rok 2021	1 388 095,28
rok 2022	3 785 884,19
rok 2023 (przewidywane)	94 624,87 – DEFICYT OPERACYJNY

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy dodatnich sald operacyjnych budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

– w tabeli WPF:

- w roku 2024 w kol. 2.1.1 „Wydatki bieżące, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” wyodrębniono kwotę 10 124 907,00 zł, a zgodnie z projektem planu wydatków należało wykazać 10 124 937,00 zł;

– w tabeli „Wykaz Przedsięwzięć”:

- w poz. 1.3.1.1 „Remont odcinka drogi gminnej Nr 105630B – ul. Jana Pawła II w Wiźnie”; 1.3.2.5 „Modernizacja budynku i dostosowanie do potrzeb lokali socjalnych”; 1.3.2.6 „Podniesienie atrakcyjności turystycznej w ramach projektu „Pisa – Narew – szlak aktywnej turystyki wodnej i kulturowej” w kol. „Limit zobowiązań” ujęto wyższe wartości niż w kol. „Limit 2024”;

- w poz. 1.3.2.4 „Modernizacja systemu oczyszczania ścieków” w kol. „Limit 2024” i „Limit zobowiązań” wykazano wartość 4 076 424,00 zł, a zgodnie z zał. inwestycyjnym winno być 4 076 425,00 zł;

- w poz. 1.3.2.6 wskazano okres realizacji zadania w latach 2023–2026, jednak nie określono limitu w latach 2025–2026.

Ze względu na zaprognozowany do 2037 roku okres spłaty zobowiązań (według stanu przewidywanego na koniec roku 2023 oraz planowanych do zaciągnięcia w 2024 roku), wynoszących na koniec 2024 roku 6 000 000,00 zł, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

## **POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Beata Chmielewska