

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-156/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 16 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz.1325, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037, zawartym w Zarządzeniu Nr 33/2024 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2024 roku (data wpływu do RIO: 22.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Wizna na rok 2025, przyjętego Zarządzeniem Nr 34/2024 Wójta Gminy Wizna z dnia 15 listopada 2024 roku (data wpływu do RIO: 21.11.2024 r.).

Przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2025–2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025–2037 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt budżetu na 2025 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 38 838 991,51 zł (w tym: dochody – bieżące 22 359 172,96 zł; majątkowe – 16 479 818,55 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 40 416 001,68 zł (w tym: wydatki: bieżące – 23 576 574,53 zł; majątkowe – 16 839 427,15 zł). Planowany na rok 2025 deficyt budżetu w wysokości 1 577 010,17 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 1 227 010,17 zł;
- zaciąganych kredytów – 350 000,00 zł.

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 2 377 010,17 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 800 000,00 zł.

Odnosnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie budżetu na 2025 rok (wyrażoną w uchwale Nr RIO.II–00310–156/2024 Składu Orzekającego z dnia 16 grudnia 2024 r.) wskazuje, iż przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu budżetu w 2025 roku przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2024 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Wizna zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2025 dług do końca 2037 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2025 roku w wysokości 6 350 000,00 zł (co stanowi 16,35% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 28,40%). Od roku 2026 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu przeznaczone będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wielkość spłat istniejącego i planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2025 roku i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych limitów spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia (od 2026 roku) tzw. nadwyżek operacyjnych czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy). Wynik z działalności bieżącej gminy w 2025 roku zamyka się deficytem operacyjnym czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 1 217 401,57 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W latach kolejnych zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 868 475,00 zł (rok 2033) do 1 180 665,00 zł (rok 2027). Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2018–2023 pozostają w granicach od 860 674,42 zł (rok 2023) do 3 785 884,19 zł (rok 2022), a ich średnia arytmetyczna (biorąc pod uwagę przewidywany na koniec 2024 roku deficyt operacyjny w wysokości 633 508,00 zł) wyniosła 1 445 513,80 zł, a więc nadwyżki szacowane w opiniowanym projekcie WPF zostały ustalone na relatywnie bezpiecznym poziomie. Z uwagi **jednak na zaprognozowany do 2037 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko niestalości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stale monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.**

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- 1) w tabeli „Wykaz przedsięwzięć”:
 - należy zweryfikować kol. „Limit zobowiązań” w następujących pozycjach: 1.1.1.1; 1.3.2.10; 1.3.2.13; 1.3.2.14; limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wyodrębnionych w poszczególnych latach;
 - należy uporządkować kol. 1 „L.p”.

Reasumując, ze względu na zaprognozowany do 2037 roku okres spłaty zobowiązań, jak również identyfikowane ryzyko zmienności wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w perspektywie lat budżetowych ujętych w WPF, w celu zachowania właściwych relacji umożliwiających sfinansowanie zaplanowanego deficytu oraz obsługę długu publicznego.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska