

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-155/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Wizna na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały budżetowej Gminy Wizna na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania planowanego deficytu, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetu Gminy Wizna na 2026 rok wraz z uzasadnieniem do projektu budżetu gminy, przyjęty przez Wójta Gminy Wizna Zarządzeniem Nr 78/2025 z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.) z uwzględnieniem projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039 przyjętego Zarządzeniem Nr 77/2025 Wójta Gminy Wizna z dnia 14 listopada 2025 r (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.).

Przedłożony projekt budżetu Gminy Wizna na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214–215, art. 217, art. 222, art. 235–236 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz wyniku budżetu gminy. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem na dochody i wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu na 2026 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 35 193 984,74 zł (w tym: dochody – bieżące 24 714 676,24 zł, majątkowe – 10 479 308,50 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 37 329 119,61 zł (w tym: wydatki bieżące – 25 488 434,11 zł, majątkowe – 11 840 685,50 zł). Planowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 2 135 134,87 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 775 134,87 zł oraz zaciąganych kredytów – 1 360 000,00 zł. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 2 935 134,87 zł (w tym: „Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 775 134,87 zł” (§ 950); „Przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym – 2 160 000,00 zł” (§ 952)). Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 800 000,00 zł (§ 992).

Przyjęty sposób finansowania deficytu sprawi, że ogólne zadłużenie gminy na koniec 2026 roku wyniesie 9 260 000,00 zł (co stanowi 26,31% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 37,47%).

Po przeanalizowaniu bilansu z wykonania budżetu gminy za 2024 rok, sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2024 rok, jak również danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu za rok 2025 Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, iż gmina będzie mogła sfinansować zakładany w 2026 roku deficyt budżetu m. in. przychodami wewnętrznymi, jedynie w przypadku gdy wykonanie budżetu w 2025 roku nastąpi na poziomie zbliżonym do aktualnie przewidywanego.

Wynik z działalności bieżącej gminy zamyka się deficytem operacyjnym w wysokości 773 757,87 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039 wynika, iż we wszystkich latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań, jednak Skład Orzekający zauważa, że omawiane wskaźniki zostały oszacowane na przesłance korzystnego kształtowania się nadwyżek operacyjnych (ze szczególnym uwzględnieniem lat 2027–2032).

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

- w treści uchwały w § 8A pkt 2) i pkt 3) określono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na (odpowiednio): sfinansowanie planowanego deficytu budżetu – w kwocie 1 360 000,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów – w kwocie 800 000,00 zł; z konstrukcji budżetu na 2026 rok (§ 6 pkt 2), jak również z uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Wizna na 2026 rok (str. 2) wynika, że gmina planuje zarówno na sfinansowanie deficytu, jak i rozchodów budżetu zaciągnąć kredyty długoterminowe;
- w załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej „Wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej w 2026 roku” nie wyodrębniono programu „Wdrożenie usług administracji publicznej w Gminie Wizna” ujętego w planie wydatków w rozdz. 75095 §§ 6057 i 6059.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska