

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-155/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących,

Skład Orzekający w osobach:

Beata Chmielewska	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Marlena Stachurska–Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039, zawartym w zarządzeniu Nr 77/2025 Wójta Gminy Wizna z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Wizna na rok 2026, przyjętego zarządzeniem Nr 78/2025 Wójta Gminy Wizna z dnia 14 listopada 2025 roku (data wpływu do RIO: 17.11.2025 r.).

Przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wizna na lata 2026–2029 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026–2039 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt budżetu na 2026 rok przewiduje dochody ogółem w wysokości 35 193 984,74 zł (w tym: dochody – bieżące 24 714 676,24 zł, majątkowe – 10 479 308,50 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 37 329 119,61 zł (w tym: wydatki bieżące – 25 488 434,11 zł, majątkowe – 11 840 685,50 zł). Planowany na rok 2026 deficyt budżetu w wysokości 2 135 134,87 zł, ma być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 775 134,87 zł oraz zaciąganych kredytów – 1 360 000,00 zł. Łączna, planowana w projekcie, wartość przychodów wynosi 2 935 134,87 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zostały zaplanowane w ogólnej wysokości 800 000,00 zł.

Odnosnie przyjętej w prognozie wartości przychodów wewnętrznych Skład Orzekający, w ślad za opinią o projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok (wyrażoną

w uchwale Nr RIO.II-00310-155/2025 Składu Orzekającego z dnia 15 grudnia 2025 r.) wskazuje, iż przy ocenie sposobu sfinansowania części deficytu budżetu w 2026 roku wolnymi środkami przyjął założenie, że wykonanie budżetu w roku 2025 nastąpi na poziomie zbliżonym do przewidywanego.

Gmina Wizna zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych oraz planowany do zaciągnięcia w roku 2026 dług do końca 2039 roku. Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2026 roku w wysokości 9 260 000,00 zł (co stanowi 26,31% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 37,47%). Od roku 2027 gmina nie zakłada zaciągania nowych zobowiązań, a prognozowane dodatnie wyniki budżetu przeznaczone będą w całości na sfinansowanie rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Wielkość spłat istniejącego i planowanego do zaciągnięcia w 2026 roku zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości w zakresie dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2026 roku i w latach kolejnych przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zachowanie powyższej relacji oparte jest przede wszystkim na założeniu osiągnięcia (od 2027 roku) tzw. nadwyżek operacyjnych czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2026 roku (w wysokości 200 000,00 zł). Wynik z działalności bieżącej gminy w 2026 roku zamyka się deficytem operacyjnym czyli ujemną różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w wysokości 773 757,87 zł, co jest dopuszczalne, zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W latach kolejnych zaplanowano nadwyżki operacyjne w przedziale od 979 969,00 zł (rok 2036) do 1 858 710,00 zł (rok 2030). Wartości nadwyżek operacyjnych osiągniętych w latach 2019–2023 pozostają w granicach od 860 674,42 zł (rok 2023) do 3 785 884,19 zł (rok 2022), jedynie w roku 2024 odnotowano deficyt operacyjny w wysokości 617 772,93 zł, a średnia arytmetyczna omawianych wielkości (z uwzględnieniem przewidywanej na koniec 2025 roku nadwyżki operacyjnej w wysokości 224 579,34 zł) wyniosła 1 196 442,42 zł. W związku z powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartość nadwyżek operacyjnych szacowanych w opiniowanym projekcie (szczególnie w latach 2027–2032) została ustalona na poziomie, który może być trudny do zrealizowania i jest zależna od korzystnego kształtowania się czynników otoczenia makroekonomicznego.

Ze względu na zaprognozowany do 2039 roku okres spłaty zobowiązań, poziom kształtowania się nadwyżek operacyjnych, jak również identyfikowane ryzyko niestałości wartości zaprezentowanych w WPF gminy w związku z dynamicznie zmieniającym się otoczeniem gospodarczym niezbędne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej gminy w celu zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi długu publicznego.

W odniesieniu do merytorycznej i formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający wskazuje, iż:

- 1) w tabeli „Wykaz przedsięwzięć do WPF” należy zweryfikować kol. „Limit zobowiązań” w wierszu 1.1.1.1 „Program teleopieki domowej - program wsparcia polityki senioralnej oraz osób z niepełnosprawnościami” – limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wyodrębnionych w poszczególnych latach;
- 2) w tabeli „WPF”:
 - w wierszu „Wykonanie 2025” wartości w kol. 4.1.1 oraz 4.2.1 „w tym na pokrycie deficytu” należy wyodrębnić wielkości odpowiadające wysokości faktycznego/przewidywanego deficytu budżetu;
 - w kol. 3.1 „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” w roku 2026 wykazano 800 000,00 zł, podczas gdy

z kol. 3 „Wynik budżetu”, jak również z konstrukcji projektu budżetu wynika, że gmina zakłada w 2026 roku deficyt w ogólnej wysokości 2 135 134,87 zł;
— w kol. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych”, suma wierszy 2026–2037 nie odpowiada kwocie długu na koniec 2025 r., zaś suma wykazanych wartości odpowiada kwocie długu na koniec 2024 r.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Beata Chmielewska